**Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«Об утверждении Инструкции подписания акта о ликвидации или консервации

горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, в отношении участков недр местного значения на территории Ленинградской области»

Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) внесены изменения, в том числе в части наделения органа, осуществляющего региональный государственный геологический контроль (надзор), то есть Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) полномочиями по подписанию совместно с органом, осуществляющим федеральный государственный горный надзор, акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами (далее – акт о ликвидации и консервации).

Согласно части 2 статьи 23.2 Закона о недрах ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Таким образом, процедура ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, проводится и завершается в соответствии с условиями, установленными техническими проектами.

При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, ликвидация или консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 26 Закона о недрах (часть 5 статьи 21 Закона о недрах).

Согласно части 5 статьи 26 Закона о недрах ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации уполномоченными органами.

Таким образом, порядок ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, определен в статье 26 Закона о недрах. Подписание акта является подтверждением завершения данной процедуры.

Вместе с тем, статья 26 Закона о недрах содержит лишь указание на состав контрольных (надзорных) органов, уполномоченных на подписание акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, процедура подписания и форма акта о ликвидации или консервации федеральным законодательством не установлены.

Дополнительно отмечаем, что в статье 26 Закона о недрах в предыдущих редакциях также не была установлена указанная процедура, при этом до 01.01.2021 применялась Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами, утвержденная постановлением Госгортехнадзора РФ от 02.06.1999 № 33, где были установлены, помимо прочего, порядок подписания и форма акта о ликвидации или консервации, что исключало правовую неопределенность в рассматриваемой области правоприменения.

Кроме того, согласно подпункту пункта 2 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Реализация Комитетом полномочий по подписанию актов о ликвидации или консервации в произвольной форме, по мнению Комитета, будет являться коррупциогенным фактором ввиду отсутствия условий, сроков и оснований рассмотрения поступающих документов.

Вместе с тем, в Комитет поступают обращения пользователей недр с просьбой подписать акт о ликвидации и консервации, в том числе со ссылкой на тот факт, что неподписание такого акта не позволяет пользователю недр продолжать запланированные работы, что негативно сказывается и на его финансовом положении.

В целях обеспечения возможности реализации возложенных полномочий, Комитетом в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлено письмо с просьбой разъяснить, какой государственный орган должен принять соответствующий правовой акт, будет ли он принят на федеральном уровне либо указать критерии, в соответствии с которыми необходимо реализовывать полномочие.

От Минприроды получен ответ, в котором указано на наличие у Комитета полномочий на подписание акта о ликвидации и консервации и упоминается о реализации Комитетом регионального государственного геологического контроля (надзора).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 37 Закона о недрах предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения - соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных настоящим Законом о недрах, Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Однако в действующих нормативных правовых актах и разрешительных документах, оценка соблюдения которых производится должностными лицами при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), требования к ликвидации или консервации отсутствуют.

Таким образом, прежде чем подписать акт о ликвидации или консервации должностным лицам Комитета необходимо провести ряд мероприятий, направленных на установление факта выполнения либо не выполнения пользователем недр работ, направленных на ликвидацию или консервацию и предусмотренных техническим проектом, в целях обеспечения недопущения негативного воздействия на компоненты окружающей среды.

Необходимость принятия порядка также обусловлена применением единообразного подхода к рассмотрению документов о ликвидации или консервации, предоставляемых пользователем недр, обеспечению возможности принятия справедливого решения – подписание акта о ликвидации или консервации либо отказе в его подписании, исключением случаев необоснованного, по своему усмотрению отказа в подписании акта о ликвидации или консервации.

Проектом предусмотрен оптимальный, по мнению Комитета, перечень процедур со стороны должностных лиц при реализации рассматриваемого полномочия.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Комитетом разработан настоящий в форме постановления Правительства Ленинградской области, поскольку из системного анализа пункта 11 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 1 части 1, части 3 статьи 38 Устава Ленинградской области, на принятие предлагаемого правового регулирования уполномочено Правительство Ленинградской области.

На основании изложенного, считаем, что проект подлежит принятию.

Председатель Комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области Р.Э. Агаева

. Козлова Е.А., тел. 539-40-13